



COMMISSARIO di GOVERNO
per il contrasto del dissesto idrogeologico nella Regione Siciliana

DECRETO n. 406 del 21/3/2025

OGGETTO: PIANO DI COMUNICAZIONE DELL'UFFICIO DEL COMMISSARIO DI GOVERNO PER IL CONTRASTO DEL DISSESTO IDROGEOLOGICO NELLA REGIONE SICILIANA

Affidamento ex art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., del "Servizio di realizzazione e produzione di video e di immagini fotografiche dei siti interessati da interventi di competenza dell'Ufficio del Commissario di Governo per il contrasto del dissesto idrogeologico" - CUP J56J20001110001

Revoca in autotutela del Decreto n. 918 del 14/06/2024 di proroga dell'affidamento alla ditta PROPAGATI s.r.l. e del Decreto n. 859 del 05/06/2024 di integrazione del finanziamento di cui al Decreto n.371 del 01/03/2023.

IL SOGGETTO ATTUATORE

- Vista** la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii. "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto d'accesso ai documenti amministrativi" ed in particolare l'art.15 che attribuisce alle Pubbliche Amministrazioni la facoltà di concludere accordi tra loro per lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune;
- Visto** l'art. 10 del decreto legge 24 giugno 2014, n. 91, convertito con modificazioni dalla Legge 11.08.2014, n. 116 ed in particolare i commi 1 con il quale sono assegnate ai Presidenti delle Regioni le funzioni di Commissari di Governo contro il dissesto idrogeologico, 2-ter con il quale viene individuata la figura del Soggetto Attuatore, nonché 4, 5 e 6 recanti misure straordinarie per accelerare l'utilizzo delle risorse e l'esecuzione degli interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico;
- Visti** l'art. 7, comma 2 e l'art 9, comma 2 del Decreto Legge 12.09.2014, n. 133, convertito con modificazioni dalla Legge 11.11.2014, n. 164, recanti norme di accelerazione degli interventi per la mitigazione del rischio idrogeologico;
- Visto** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 28 maggio 2015, modificativo del DPCM 24 febbraio 2015, recante criteri e modalità di assegnazione delle risorse destinate agli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico, in attuazione dell'art. 10 comma 11 del decreto legge 24 giugno 2014, n. 91 convertito con modificazioni con legge 11 agosto 2014, n.116;
- Visto** il Decreto del Presidente della Regione Siciliana n. 561 del 13/11/2024, con il quale il Presidente della Regione Siciliana, nella qualità di Commissario di Governo per il Contrasto del Dissesto Idrogeologico, ha delegato – ex art. 10, c. 2/ter, della Legge n. 116/2014 – all'Ing. Tumminello Sergio, le funzioni di Soggetto attuatore per il sollecito espletamento delle procedure relative alla realizzazione degli interventi per la mitigazione del rischio Idrogeologico nella Regione Siciliana;

- Vista** la Legge n. 205 del 27.12.2017 “*Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2018 e bilancio pluriennale per il triennio 2018-2020*” art. 1, comma 512 che prevede “Le risorse destinate dai Patti per lo sviluppo stipulati con gli enti territoriali al finanziamento, mediante apposite delibere del CIPE, degli interventi in materia di mitigazione del rischio idrogeologico e degli interventi infrastrutturali necessari a risolvere situazioni di pericolo connesse alla viabilità provinciale e comunale, ai collegamenti con le aree interne e ai presidi di protezione civile (cosiddette «vie di fuga») confluiscono direttamente nella contabilità speciale dei presidenti delle regioni in qualità di commissari straordinari delegati per il sollecito espletamento delle procedure relative alla realizzazione degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico, che assicurano l’attuazione degli interventi con i compiti, le modalità e i poteri di cui all’articolo 10 del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 91, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 116”;
- Visto** il Regolamento (UE) 17 Dicembre 2013 n. 1303 recante disposizioni generali e comuni sul FESR, sul FSE e sul Fondo di coesione, sul FEOGA e sul Fondo Europeo per gli affari marittimi e la pesca
- Vista** la Delibera CIPE n. 10 del 28.01.2015 “*Definizione dei criteri di cofinanziamento pubblico nazionale dei programmi europei per il periodo di programmazione 2014/2020 e relativo monitoraggio. Programmazione degli interventi Complementari di cui all’ art. 1 comma 242 della Legge 147/2013 previsti nell’ Accordo di partenariato 2014-2020*”;
- Vista** la Delibera CIPE n. 25 del 10.08.2016 recante “Fondo Sviluppo e Coesione 2014-2020. Aree Tematiche nazionali e Obiettivi Strategici - ripartizione ai sensi dell’art. 1, comma 703, lettere b) e c) della legge n. 190/2014”, con la quale viene disposta la ripartizione della dotazione finanziaria FSC 2014/2020 tra le diverse aree tematiche;
- Visto** l'accreditamento delle somme sulla contabilità Speciale n. 5447 intestata al Commissario Straordinario Delegato, istituita presso la Sezione di Tesoreria Provinciale dello Stato di Palermo n. 515, finalizzata all'attuazione degli interventi contro il dissesto idrogeologico;
- Vista** la Delibera CIPE n. 26 del 10 agosto 2016 “*Fondo per lo sviluppo e la coesione 2014-2020 - Piano per il Mezzogiorno - Assegnazione Risorse*”, con la quale è stato approvato il piano di investimenti per il rilancio del Mezzogiorno, per interventi da realizzarsi, insieme alle risorse comunitarie, nelle Regioni e nelle Città metropolitane del Mezzogiorno mediante appositi Accordi inter-istituzionali denominati “Patti per il Sud”;
- Vista** la Delibera CIPE n. 26 del 28.02.2018 recante “Fondo per lo sviluppo e la coesione 2014-2020 - Piano per il Mezzogiorno - Ridefinizione del quadro finanziario e programmatico complessivo”, con la quale è stato approvato il quadro finanziario aggiornato della ripartizione delle risorse FSC 2014-2020 tra le aree tematiche di interesse individuate dalla sopracitata Delibera n. 25/2016 ed esteso all'anno 2025 il limite temporale dell'articolazione finanziaria delle programmazioni del FSC 2014-2020, in luogo del precedente limite riferito all'anno 2023. Per le medesime programmazioni viene altresì stabilito al 31 dicembre 2021 il termine per l'assunzione delle obbligazioni giuridicamente vincolanti, in luogo del 31 dicembre 2019 già stabilito dalle precedenti delibere n. 25 e n. 26 del 2016, sopra citate;
- Vista** la Circolare n. 1 del 05.05.2017 del Ministro per la Coesione Territoriale e il Mezzogiorno recante “*Fondo Sviluppo e Coesione 2014-2020 - Adempimenti delibere CIPE n. 25 e 26 del 10 agosto 2016. Piani operativi/Piani stralcio e Patti per lo sviluppo. Governance, modifiche e riprogrammazioni di risorse, revoche, disposizioni finanziarie*”;
- Visto** il “*Patto per lo sviluppo della Regione Siciliana*” sottoscritto in data 10 settembre 2016 tra il Presidente del Consiglio dei Ministri e il Presidente della Regione Siciliana finalizzato allo sviluppo, produttivo e occupazionale, alla sostenibilità ambientale e alla sicurezza del territorio;

- Vista** la Deliberazione n. 301 del 10 settembre 2016 e ss.mm.ii. con la quale la Giunta Regionale ha approvato lo schema di “Patto per lo Sviluppo della Regione Siciliana”, unitamente ai prospetti allegato “A” e allegato “B” recanti l’elenco degli interventi previsti;
- Vista** la Deliberazione di Giunta Regionale n. 411 del 13 dicembre 2016 con la quale sono state attribuite al Presidente della Regione - nella qualità di Commissario del Governo contro il dissesto idrogeologico della Regione Siciliana ex lege 164/2014 – la competenza alla gestione, monitoraggio e controllo dei fondi previsti dal citato Patto per il Sud per l’attuazione degli interventi strategici contro il dissesto idrogeologico;
- Vista** la Delibera di Giunta Regionale n. 384 del 12 settembre 2017 con la quale è stato approvato il Piano di Rafforzamento dell’Ufficio del Commissario di Governo contro il Dissesto Idrogeologico nella Regione Siciliana;
- Vista** la Delibera della Giunta Regionale n. 16 del 3 gennaio 2019: “Patto per il SUD - Regione Sicilia. Area Tematica “Ambiente” obiettivo strategico ‘Dissesto idrogeologico’. Aggiornamento del sistema SI.GE.CO.” che ha individuato il Commissario contro il Dissesto Idrogeologico della Regione Siciliana quale C.d.R. per l’attuazione degli interventi del Patto per lo Sviluppo della Regione Siciliana dell’area tematica ambiente, per il settore del dissesto idrogeologico;
- Vista** la Delibera della Giunta Regionale n.66 del 2 febbraio 2023 avente per oggetto “Piano Sviluppo e Coesione 2014/2020 (PSC). Ridistribuzione risorse per gli interventi ricompresi nel Patto per il Sud Regione Siciliana. Area tematica 2 ‘Ambiente’, Obiettivo Strategico ‘Dissesto Idrogeologico’. Apprezzamento”
- Visto** il Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 “Norme in materia ambientale” e ss.mm.ii.”;
- Vista** la Direttiva 2007/60/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 ottobre 20007 relativa alla valutazione e alla gestione dei rischi di alluvioni”;
- Visto** il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture” (G.U. n. 91 del 19 aprile 2016);
- Considerati** i tempi di attuazione previsti dalla delibera CIPE n. 26/2018;
- Visto** il parere del 15/04/2011 reso dal Dipartimento della Protezione Civile della Presidenza del Consiglio dei Ministri, che ha confermato che il Commissario Straordinario, organo dello Stato non rientra tra le amministrazioni elencate nell’art. 2, comma 2, della Legge Regionale n. 109/94 e pertanto “deve intendersi applicabile il D.Lgs n. 163/2006 codice dei contratti pubblici relativi ai lavori, servizi e forniture in attuazione delle Direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE e dal relativo Regolamento di attuazione e di esecuzione DPR 5 ottobre 2010 n. 207 agli appalti di lavori pubblici, relativi alle iniziative previste dell’Accordo di Programma del 30 marzo 2010, avente ad oggetto la programmazione ed il finanziamento di interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico nella Regione Siciliana”;
- Considerato** che il sopra citato parere del 15/04/2011 del Dipartimento della Protezione Civile è applicabile anche al Codice che ha sostituito la L. n. 109/1994 ed il D.Lgs. n. 163/2006;
- Visto** il D. Lgs 31 marzo 2023 n.36 “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’art.1 della legge 21 giugno 2022, n. 78 recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”, pubblicato sulla G.U. n.77 del 31 marzo 2023- S.O. n.12, così come integrato e corretto dal D.Lgs 31 dicembre 2024 n. 209;

- Visto** il Decreto Commissoriale n. 352 del 23/02/2023 con il quale l'Arch. Ignazio Pillitteri, funzionario in servizio presso l'Ufficio del Commissario di Governo, è stato nominato Responsabile unico del procedimento per il piano di Comunicazione del Commissario di Governo per il contrasto del dissesto idrogeologico nella Regione Siciliana;
- Vista** la nota acquisita agli atti in data 28/02/2023 con il prot. n. 2783, con la quale il RUP, in relazione alle specifiche tecniche e le attività relative ai servizi di realizzazione e produzione di video e di immagini fotografiche per mezzo di riprese aeree realizzate mediante l'utilizzo di un drone, dei siti interessati dagli interventi dell'Ufficio per il contrasto del dissesto Idrogeologico nella Regione Siciliana, ha indicato quale corrispettivo per l'espletamento delle suddette attività, l'importo di € 40.000,00 oltre IVA, comprensivo di tutte le spese necessarie per il loro svolgimento;
- Visto** il Decreto Commissoriale n. 371 del 01/03/2023 con il quale è stato finanziato, con riferimento al Piano di Comunicazione dell'ufficio del Commissario di Governo per il contrasto del dissesto idrogeologico nella Regione Siciliana, l'importo complessivo di €. 40.000,00 oltre IVA, necessario per l'affidamento del servizio di realizzazione e produzione di video e di immagini fotografiche dei siti interessati dagli interventi dell'Ufficio Contro il dissesto Idrogeologico, nell'ambito dell'intervento "Piano di Rafforzamento della Capacità Istituzionale - PRA" del Patto per il sud e a valere sulle risorse previste dalla delibera CIPE n.26 del 10 agosto 2016;
- Visto** il Decreto a contrarre n. 382 del 02.03.2023 con il quale, vista l'esigenza di realizzazione urgente e improcrastinabile del Piano di Comunicazione dell'Ufficio del Commissario di Governo per il contrasto del dissesto idrogeologico nella Regione Siciliana, è stato autorizzato l'affidamento dei "servizi di realizzazione e produzione di video ed immagini fotografiche per mezzo di riprese aeree realizzate mediante l'utilizzo di un drone, dei siti interessati dagli interventi dell'ufficio Contro il dissesto Idrogeologico", ai sensi dell'art.1, comma 2, lettera a) del decreto legge n. 76/2020 (c.d. "decreto semplificazioni") modificato dall'art..51, comma 1, del decreto legge 31 maggio 2021, n.77 (c.d. "decreto semplificazioni bis") convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n.108, in deroga all'art.36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016 e in via transitoria fino al 30 giugno 2023, previa consultazione di n. 3 operatori economici;
- Vista** la nota prot. 3952/UC del 16.03.2023, con cui l'Ufficio del Commissario di Governo, ha comunicato alla Ditta Propagati S.r.l., l'affidamento dell'incarico del "Servizio di realizzazione e produzione di video e di immagini fotografiche dei siti interessati da interventi di competenza dell'Ufficio del Commissario di Governo per il contrasto del dissesto idrogeologico", per un importo di € 38.400,00 oltre IVA, e ha richiesto all'Affidatario la documentazione necessaria per la sottoscrizione del presente disciplinare, per una durata complessiva di n. 12 mesi;
- Vista** la nota prot. n° 4417/UC del 28/03/2023 con la quale questa stazione Appaltante, ai sensi dell'art. 8, comma 1, lettera a) del D.Lgs n. 76/2020, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120 e ss.mm.ii., invitava il RUP e il tecnico incaricato, ognuno per quanto di competenza, ad avviare le attività propedeutiche finalizzate all'avvio del servizio di realizzazione e produzione di video e di immagini fotografiche per mezzo di riprese aeree realizzate mediante l'utilizzo di un drone, dei siti interessati dagli interventi dell'Ufficio per il contrasto dissesto Idrogeologico;
- Vista** la pec del 03.04.2023, acquisita agli atti in pari data con prot. n. 4664, con la quale la Ditta Propagati S.r.l., in riferimento alla sopracitata nota prot. 3952/UC del 16.03.2023, ha comunicato l'avvio delle attività di cui in oggetto;
- Visto** il Contratto del 23.05.2023, Rep. n° 972, relativo al "Servizio di realizzazione e produzione di video e immagini fotografiche dei siti interessati da interventi di competenza dell'Ufficio del Commissario di Governo per il contrasto del dissesto idrogeologico nella Regione siciliana", sottoscritto dal Soggetto Attuatore pro tempore dott. Maurizio Croce e dalla sig.ra Sabrina Gaeta n.q. di Legale Rappresentante della società Propagati s.r.l.", con durata di 12 mesi e possibilità di rinnovo di ulteriori 12 (dodici) alle stesse condizioni di prezzo e servizio;
- Vista** la nota prot. 6466 del 23/05/2024 con la quale questo ufficio, ai sensi dell'art.5 del contratto Rep.972/2023,

- ha richiesto alla società PROPAGATI s.r.l. di manifestare la propria volontà a continuare, allo stesso prezzo e condizioni, il servizio oggetto del contratto per ulteriori 12 mesi e attesa l'urgenza di provvedere all'aggiornamento del Piano di comunicazione e di conseguenza monitorare lo stato attuativo degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico nel territorio siciliano chiedeva alla suddetta società un sollecito riscontro entro 7 giorni dalla ricezione della stessa nota.
- Vista** la pec del 29/05/2024, assunta in pari data agli atti di questo Ufficio con il prot. 6697/UC, con la quale la società PROPAGATI s.r.l. ha riscontrato positivamente la richiesta di rinnovo del servizio;
- Visto** il Decreto n. 859 del 05/06/2024, con il quale è stato integrato il finanziamento di cui al Decreto Commissoriale n. 371 del 01/03/2023 per l'esecuzione del "Servizio di realizzazione e produzione di video e immagini fotografiche dei siti interessati da interventi di competenza dell'Ufficio del Commissario di Governo per il contrasto del dissesto" per un importo di € 44.896,00 iva inclusa, a valere sulle risorse previste nel PRA - Piano di Rafforzamento della capacità Istituzionale dell'Ufficio del Commissario, finanziato con risorse del PSC 2014-2020, ex Patto per il sud, di cui alla delibera CIPE n.26 del 10 agosto 2016;
- Visto** il Decreto n.918 del 14/06/2024 con il quale è stata autorizzata la proroga del contratto Rep 972/2023 alla società PROPAGATI s.r.l. per l'importo di € 38.400,00 oltre iva, a valere sulle somme finanziate con decreto n.859/2024, per una durata di 12 mesi decorrenti dalla firma dell'addendum contrattuale;
- Vista** la pec prot.n. 8324 del 04/07/2024 con la quale il Legale Rappresentante della Propagati s.r.l. ha inviato, tra l'altro, lo schema di contratto di proroga firmato, la polizza professionale e l'appendice alla polizza fidejussoria 2023/13/6649347, presentata per il contratto Rep 972/2023, con efficacia decorrente dalla data di stipula del contratto e rilasciata a garanzia degli obblighi ed oneri derivanti dall'appalto avente CUP J56J20001110001 e CIG Z053A68A96.
- Visto** il Decreto Commissoriale n. 350 del 12/03/2025 con il quale l'ing. Daniela Iacono Manno, funzionario in servizio presso l'Ufficio del Commissario di Governo, è stato nominato Responsabile unico del Progetto del "Piano di Comunicazione del Commissario di Governo per il contrasto del dissesto idrogeologico nella Regione Siciliana" in sostituzione dell'arch. Ignazio Pillitteri;
- Considerato** che ad oggi sono cessate le condizioni di urgenza dell'incarico, atteso che non vi è un Piano di comunicazione aggiornato, con il dettaglio dei servizi adeguati alle nuove esigenze del Commissario di Governo;
- Considerato** che in ragione del predetto aggiornamento saranno necessarie ulteriori e diverse prestazioni, che si adeguino alle nuove esigenze del redigendo Piano di comunicazione, che non risultano ricomprese nel precedente accordo contrattuale oggetto della revocanda proroga;
- Considerato** che le superiori esigenze sopravvenute impongono una diversa regolamentazione del servizio (e delle connesse prestazioni da affidare) che non può conformarsi al precedente contratto;
- Considerato** che, del resto, la procedura di proroga avviata nel mese di luglio 2024 non risulta ad oggi perfezionata in quanto, sebbene lo schema di contratto di proroga sia stato firmato dal Legale Rappresentante della Propagati s.r.l., lo stesso schéma non è stato sottoscritto dal Soggetto Attuatore pro tempore ing. Salvatore Lizzio;
- Considerato** che, peraltro, allo stato attuale, a seguito della riprogrammazione del PRA - Piano di Rafforzamento della capacità Istituzionale dell'Ufficio del Commissario, finanziato con risorse del PSC 2014-2020, ex Patto per il Sud, di cui alla delibera CIPE n.26 del 10 agosto 2016, non risultano più disponibili le risorse finanziarie per la prosecuzione del "Servizio di realizzazione e produzione di video e immagini fotografiche dei siti interessati da interventi di competenza dell'Ufficio del Commissario di Governo per il contrasto del dissesto idrogeologico nella Regione siciliana";
- Preso atto** peraltro, che non si è proceduto all'avvio del servizio in via d'urgenza e pertanto nessuna attività è stata espletata in merito alla proroga dell'incarico proposto alla società PROPAGATI s.r.l.;
- Considerato** opportuno, alla luce di quanto evidenziato, in ossequio ai principi di buona amministrazione, addivenire alla revoca in autotutela del Decreto n. 918 del 14/06/2024 di proroga del contratto di appalto Rep 972/2023 relativo al "Servizio di realizzazione e produzione di video e immagini fotografiche dei siti interessati da interventi di competenza dell'Ufficio del Commissario di Governo per il contrasto del dissesto idrogeologico nella Regione siciliana" alla società PROPAGATI s.r.l, e del relativo Decreto n.

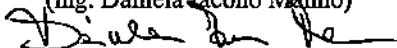
859 del 05/06/2024 di finanziamento;

- Verificata** la sussistenza dei presupposti di Legge per poter procedere in autotutela in armonia con quanto disposto ai sensi dell'art.21 *quinges* della Legge 241/1990 e ss.mm.ii.
- Considerato** che la revoca interviene ancor prima dell'espletamento dell'incarico;
- Ritenuto** che, nel caso di specie, sussistono tutti i presupposti fattuali e normativi;
- Tutto ciò visto e considerato**

DECRETA

- Articolo 1** Le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente Atto.
- Articolo 2** in ordine a quanto sopra richiamato, la revoca in autotutela il Decreto n. 918 del 14/06/2024 con il quale è stata autorizzata la proroga del contratto di appalto Rep 972/2023 relativo al "Servizio di realizzazione e produzione di video e immagini fotografiche dei siti interessati da interventi di competenza dell'Ufficio del Commissario di Governo per il contrasto del dissesto idrogeologico nella Regione siciliana" alla società PROPAGATI s.r.l, per l'importo di € 38.400,00 oltre iva.
- Articolo 3** la revoca del Decreto n. 859 del 05/06/2024, con il quale è stato integrato il finanziamento di cui al Decreto Commissoriale n. 371 del 01/03/2023 per il "Servizio di realizzazione e produzione di video e immagini fotografiche dei siti interessati da interventi di competenza dell'Ufficio del Commissario di Governo per il contrasto del dissesto idrogeologico nella Regione siciliana"- PRA 25817 - CUP J56J20001110001 – Smart CIG Z053A68A96, per un importo di € 44.896,00 IVA inclusa, a valere sulle risorse di cui alla Delibera CIPE n. 26 del 10 agosto 2016;
- Articolo 4** di pubblicare il presente decreto sul sito istituzionale dell'amministrazione ai sensi del D. Lgs. n. 33/2013 e trasmetterlo al Responsabile di Progetto, all'Area 6 - Contratti, convenzioni e affidamenti diretti, all' Area 2 – Finanziaria, Contabile, all'Area 4 - Amministrativa Interventi e all'Area 1- Monitoraggio e Rio dell'Ufficio del Commissario di Governo per il seguito di competenza.

Il Responsabile del progetto
(ing. Daniela Iacono Manno)



Il Soggetto Attuatore
(ing. Sergio Tomminello)

