



COMMISSARIO di GOVERNO
per il contrasto del dissesto idrogeologico nella Regione Siciliana

DECRETO n. 334 del 23/02/2023

Oggetto: Accordo di Programma e ss.aa.ii. – ME089_4bA_Messina "Lavori di rifioritura massi a protezione del tratto di litorale prospiciente il complesso edilizio Marina Sud nel Vill. S. Margherita del Comune di Messina" nell'ambito dell'intervento ME 089_4 A Consolidamento in localita' Santa Margherita.

CUP: J45D13000040001 - **CIG:**504226725C.

Disimpegno e Definanziamento somme - Approvazione quadro economico finale.

IL SOGGETTO ATTUATORE

- Visto** l'art. 15 della Legge 07/08/1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto d'accesso ai documenti amministrativi" e ss.mm.ii., che disciplina gli accordi fra pubbliche amministrazioni per lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune;
- Visto** l'art. 2 comma 240, della L. n. 191 del 23 dicembre 2009, con cui è disposto che le risorse assegnate per interventi di risanamento ambientale con Delibera del CIPE del 6 novembre 2009, sono destinate ai piani straordinari diretti a rimuovere le situazioni a più elevato rischio idrogeologico, da utilizzare anche tramite Accordo di Programma sottoscritto dalla regione interessata e dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare;
- Visto** l'Accordo di Programma finalizzato alla programmazione e al finanziamento di interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico, sottoscritto il 30 marzo 2010 tra il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare e l'Assessorato del Territorio e dell'Ambiente della Regione Siciliana, registrato alla Corte dei Conti il 3 maggio 2010 – Ufficio controllo atti Ministeri delle infrastrutture ed assetto del territorio, reg. n. 4 – fg. 297;
- Considerato** che con il predetto Accordo di programma, la copertura finanziaria del fabbisogno complessivo degli interventi è garantita da risorse del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, a valere sui fondi statali stanziati dalla Legge 23 dicembre 2009, n. 19, a copertura degli interventi identificati dalla Lettera A, e da fondi europei stanziati per la Regione Sicilia nell'ambito del Programma Operativo FERS 2007/2013, a copertura degli interventi della Lettera B;
- Visto** l'Ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 3886 del 9 luglio 2010, "Disposizioni Urgenti di Protezione Civile", con la quale, il Commissario Straordinario Delegato - nominato ai sensi dell'art.17 del Decreto Legge 30 dicembre 2009, n. 195, convertito, con modificazioni, dalla legge 26 febbraio 2010 n.26 – provvede ad accelerare i necessari interventi di mitigazione del rischio idrogeologico nel territorio della Regione Siciliana, previsti nell'Accordo di programma sopra citato;
- Visto** l'art. 5, comma 1, di tale Accordo, in base al quale, per l'attuazione degli interventi di cui all'Accordo stesso, i soggetti sottoscrittori si avvalgono di uno o più commissari straordinari di cui all'art. 17, comma 1, del D.L. 30 dicembre 2009, n. 195, convertito con modificazioni dalla legge 26 febbraio 2010, n. 26;
- Visto** l'art. 21 dell'Ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 3916 del 30 dicembre 2010 con il quale sono stati ulteriormente dettagliati i compiti e i poteri del Soggetto Attuatore – Commissario Straordinario Delegato per la sua attuazione, nominato ai sensi dell'art. 17 del Decreto Legge 30 dicembre 2009, n. 195, convertito, con modificazioni, dalla legge 26 febbraio 2010, n. 26;

- Visto** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 20 luglio 2011- Ulteriori disposizioni per consentire ai Commissari Straordinari Delegati per la realizzazione degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico, ai sensi dell'art. 17 del D.lgs n. 195/2009, ed in particolare l'art. 1 comma 5 che prevede, tra l'altro, la possibilità di dotarsi di una struttura minima di supporto, per accelerare le procedure tecnico amministrative connesse all'attuazione degli interventi;
- Visto** l'Atto Integrativo all'accordo di programma sopracitato, stipulato in data 03/05/2011 tra il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare e la Regione Sicilia ed il relativo decreto approvativo in data 03/08/2011 registrato alla Corte dei Conti in data 28/09/2011 Reg. 14 Fog. 104;
- Visto** il II Atto Integrativo all'accordo di programma del 30/03/2010, stipulato tra il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare e la Regione Sicilia ed il relativo decreto approvativo in data 03/12/2014 registrato alla Corte dei Conti in data 22/12/2014 Reg. 1 Fog. 4854;
- Visto** il III Atto Integrativo, registrato alla Corte dei Conti il 25/03/2015 al reg. n. 1 fog. 1193 che riordina l'Accordo di Programma del 30/03/2010 tenendo conto delle variazioni e integrazioni che si sono susseguite durante il periodo di attuazione degli interventi, nonché del I e II Atto integrativo;
- Visto** il IV Atto Integrativo all'accordo di programma del 30/03/2010, stipulato tra il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare e la Regione Sicilia ed il relativo decreto approvativo n. 124 del 03/05/2019, registrato alla Corte dei Conti il 04/06/2019 reg. n. 1 Fog. 1620;
- Visto** il V Atto Integrativo dell'Accordo di Programma finalizzato alla programmazione e al finanziamento di interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico, siglato in data 30/10/2020 tra la Regione Siciliana e il MATTM, che prevede interventi per un importo complessivo di € 18.531.476,00;
- Visto** l'art. 10 del Decreto Legge 24/06/2014, n. 91, convertito con modificazioni dalla Legge 11/08/2014, n. 116 ed in particolare i commi 1 con il quale sono assegnate ai Presidenti della Regioni le funzioni di Commissari di Governo contro il dissesto idrogeologico, 2-ter con il quale viene individuata la figura del Soggetto Attuatore, nonché 4, 5 e 6 recanti misure straordinarie per accelerare l'utilizzo delle risorse e l'esecuzione degli interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico;
- Vista** l'art. 7, comma 2 e l'art 9, comma 2 del Decreto Legge 12/09/2014, n. 133, convertito con modificazioni dalla Legge 11/11/2014, n. 164, recanti norme di accelerazione degli interventi per la mitigazione del rischio idrogeologico;
- Visto** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 27 settembre 2021, recante *"Aggiornamento dei criteri, delle modalità e dell'entità delle risorse destinate al finanziamento degli interventi in materia di mitigazione del rischio idrogeologico"*, in attuazione dell'art. 10, comma 11, del decreto legge 24 giugno 2014, n. 91, convertito con modificazioni con legge 11 agosto 2014, n. 116;
- Vista** la nota protocollo n. 5834 del 31/12/2015 con la quale il Presidente della Regione Siciliana, nella qualità di Commissario di Governo contro il dissesto idrogeologico ex legibus n. 116/2014 e n. 164/2014, ha autorizzato la prosecuzione delle attività del relativo Ufficio fino all'ultimazione delle attività previste dai citati accordi;
- Visto** il Decreto del Presidente della Regione siciliana n. 570 del 15 settembre 2017 con il quale, tra l'altro, il Dott. Maurizio Croce è stato nominato Soggetto Attuatore per il sollecito espletamento delle procedure relative alla realizzazione degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico, da effettuarsi nella Regione siciliana;
- Visto** il D.P.R. 05 ottobre 2010 n. 207 *"Regolamento di esecuzione ed attuazione del Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n.163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE»"*;
- Visto** il Decreto Legislativo n. 50 del 18 aprile 2016 per l'attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;
- Visto** il parere del 15/04/2011 reso dal Dipartimento della Protezione Civile della Presidenza del Consiglio dei Ministri, che ha confermato che il Commissario Straordinario, organo dello Stato non rientra tra le amministrazioni elencate nell'art. 2, comma 2, della Legge Regionale 109/94 e pertanto *"deve intendersi applicabile il D.Lgs. 163/2006 codice dei contratti pubblici relativi ai lavori, servizi e*

forniture in attuazione delle Direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE e dal relativo Regolamento di attuazione e di esecuzione DPR 5 ottobre 2010 n. 207 agli appalti di lavori pubblici, relativi alle iniziative previste dell'Accordo di Programma del 30 marzo 2010, avente ad oggetto la programmazione ed il finanziamento di interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico nella Regione Siciliana";

Considerato che il sopra citato parere del 15.04.2011 del Dipartimento della Protezione Civile è applicabile anche al Codice che ha sostituito la L. n. 109/1994 ed il D.Lgs. n. 163/2006;

Visto il decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56 *"Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50"* (G.U. Serie Generale n. 103 del 5 maggio 2017- aprile 2016- Suppl. Ordinario n. 22);

Visto la legge 14 giugno 2019, n. 55 *"Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, recante disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici"* (G.U. n. 140 del 17 giugno 2019);

Visto il decreto legge n. 16 luglio 2020, n. 76 (c.d. *"decreto semplificazioni"*), convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, recante *"Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale"*, che contiene al Titolo I, Capo I, negli articoli dall'1 al 9, la *"Semplificazioni in materia di contratti pubblici"* in deroga al decreto legislativo 18/04/2016, n. 50;

Visto il decreto legge 31 maggio 2021, n. 77 (c.d. *"decreto semplificazioni bis"*), convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, recante *"Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure"*, che contiene nella seconda parte, il Titolo IV – Contratti Pubblici (artt. 47 – 56), in deroga al decreto legislativo 18/04/2016, n. 50 e in via transitoria fino al 30 giugno 2023;

Vista la Legge 29 luglio 2021, n. 108, *"Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure"*, con la quale *"I commissari straordinari per le attività di contrasto e mitigazione del dissesto idrogeologico e gli interventi di difesa del suolo, comunque denominati, di seguito denominati: "commissari di Governo per il contrasto del dissesto idrogeologico" o "commissari di Governo", esercitano le competenze sugli interventi relativi al contrasto del dissesto idrogeologico indipendentemente dalla fonte di finanziamento."*

Viste Linee guida ANAC n. 1 di attuazione del Codice, recanti *"Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria"*, approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 973 del 14 settembre 2016 ed aggiornate con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 138 del 21 febbraio 2018;

Viste Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del Codice, recanti *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"*, approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate con delibera del Consiglio n. 206 dell'1 marzo 2018 e con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019;

Considerato che:

-nell'ambito degli interventi elencati nel citato allegato 1 all'Accordo di Programma con codice di identificazione contraddistinto dalla lettera A, e' compreso l'intervento individuato con il codice ME089A_Messina - "Opere di consolidamento localita' Galati, Mili San Marco, Mili San Pietro, Santa Margherita e Santo Stefano" per un importo complessivo pari a € 4.000.000,00;

-nel corso della riunione del Comitato di Indirizzo e Controllo del 24 Febbraio 2011 l'intervento originario dell'APQ di € 4.000.000,00 e' stato suddiviso in 5 stralci, tra cui ME089_4A_Messina - "Opere di consolidamento localita' Santa Margherita" per un importo complessivo di € 650.000,00;

-nel corso del tavolo tecnico del 22.10.2012, nell'ambito dei lavori previsti per l'intervento individuato con il codice ME089_4A_Messina - "Opere di consolidamento localita' Santa Margherita" sono state

	individuare le aree e le modalita' con le quali intervenire prioritariamente con opere di mitigazione del rischio idrogeologico a salvaguardia della pubblica incolumita';
Vista	la nota del Commissario Straordinario Delegato prot. n. 4366/UC del 26 ottobre 2012 con la quale a seguito del Tavolo Tecnico del 22 ottobre 2012 sull'attuazione degli interventi individuati con codice ME 89_4A "Opere di consolidamento localita' Santa Margherita" e ME89_5A "Opere di consolidamento localita' Santo Stefano", e' stata chiesta la trasmissione, tra gli altri, dei progetti per l'attuazione urgente e indifferibile degli interventi: -"Opere di mitigazione del rischio idrogeologico sull'alveo del torrente Santo Stefano e realizzazione della bretella di collegamento in localita' Santa Margherita" con il codice ME089_4aA_Messina, per un importo presunto di € 375.000,00; -"Lavori di rifioritura massi a protezione del tratto di litorale prospiciente il complesso edilizio Marina Sud nel Vill. S. Margherita del Comune di Messina" con il codice ME089_4bA_Messina, per un importo presunto di € 70.000,00;
Vista	la nota del Dipartimento Regionale di Protezione Civile per la Provincia di Messina protocollo n. 12384 del 21.02.2013 con la quale, per l'intervento di cui sopra contraddistinto con il codice ME089_4bA, e' stato individuato, tra il personale in servizio all'Ente, il seguente gruppo di lavoro: R.U.P. l'ing. Bruno Manfre', supporto al R.U.P. arch. Carmelo Blancato, Progettista e D.L. ing. Fabio Bongiovanni;
Visto	il Decreto Commissariale n. 182 del 12 marzo 2013 con il quale, tra l'altro, e' stato disposto di approvare, finanziare e dichiarare di pubblica utilita', urgenza e indifferibilita' il progetto esecutivo relativo ai lavori dell'intervento codificato ME089_4bA "Lavori di rifioritura massi a protezione del tratto di litorale prospiciente il complesso edilizio Marina Sud nel Vill. S. Margherita del Comune di Messina" per un importo pari a € 70.000,00 (settantamila/00);
Visto	il Decreto Commissariale n. 336 del 10 maggio 2013 con il quale è stata disposta l'aggiudicazione definitiva della procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando per l'affidamento dei lavori inerenti all'intervento ME089_4bA "Lavori di rifioritura massi a protezione del tratto di litorale prospiciente il complesso edilizio Marina Sud nel Vill. S. Margherita del Comune di Messina" in favore dell'impresa ECOAMBIENTE Soc. Coop. A.r.l., con sede in Villaggio Giampileri Marina, con un ribasso percentuale del 30,9333 % corrispondenti a € 35.5444,09 oltre a € 2.708,60 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso d'asta, per un importo complessivo pari a € 38.252,69 oltre IVA;
Visto	il contratto d'appalto stipulato in data 23 maggio 2013 tra il Soggetto Attuatore e l'impresa ECOAMBIENTE Soc. Coop. A.r.l. debitamente registrato presso l'Agenzia delle Entrate in data 20 giugno 2013 al n. 13483 Serie 3;
Visto	il Decreto Commissariale n. 535 del 10 luglio 2013 con il quale è stato approvato il quadro Tecnico Economico dell'intervento, per un importo complessivo di € 50.737,60 ed è stato contestualmente disposto l'impegno della medesima somma necessaria per la realizzazione dell'intervento di che trattasi;
Visto	il Decreto n. 179 del 4 aprile 2014 con il quale si è preso atto dell'approvazione della Perizia di Variante e Suppletiva, redatta dalla DL ai sensi dell'art. 132, co. 1, lett. b e c e co. 3, del D. Lgs. 163/06, approvando, al contempo, il nuovo quadro economico ed assumendo l'ulteriore impegno della somma di € 16.788,42, per un importo complessivo di € 67.526,02;
Visto	il Certificato di regolare esecuzione del 13 giugno 2014, redatto dal D.L., vistato dal RUP e sottoscritto dalla ditta appaltatrice, nel quale è attestato che l'importo netto dei lavori eseguiti è risultato pari ad € 52.904,77;
Visto	il Decreto n. 806 del 8 maggio 2020 con il quale si è preso atto che i lavori dell'intervento in oggetto sono stati ultimati e, pertanto, l'intervento è stato ritenuto concluso, pur mantenendo impegnata la somma di € 323,02, relativa alla restituzione della ritenuta dello 0,5%, e, al contempo, si è approvato il quadro economico finale per un importo complessivo pari a € 460.000,00;
Ritenuto	oggi di dover disimpegnare la suddetta somma di € 323,02, quale economia accertata, a valere sulle somme impegnate con Decreto Commissariale n. 535 del 10 luglio 2013 e ss.mm.ii., e, successivamente, defanziare il suddetto importo, a valere sulle somme finanziate con Decreto Commissariale n. 182 del

12 marzo 2013;

Ritenuto

per tutto quanto sopra, di imputare l'importo di € 323,02, una volta disimpegnato e defanziato, alla voce B.7 del quadro economico relativa alle "spese di funzionamento Struttura Commissariale", approvando, pertanto, il Quadro Economico finale, rimodulato d'ufficio, come di seguito riportato:

QUADRO TECNICO - ECONOMICO FINALE			
A	LAVORI		
A.1	Lavori al netto del ribasso d'asta	€ 48.893,91	
A.2	Oneri della sicurezza (incl. nei lavori) soggetti a ribasso	€ 3.746,09	
A	Importo complessivo dei lavori		€ 52.640,00
B	Somme a disposizione dell'amministrazione		
B.1	Iva 22% sui lavori	€ 11.580,80	
B.2	Indagini e rilievi topografici	€ 0,00	
B.3	Spese tecniche per progettazione compresa iva	€ 1.258,69	
B.4	Spese gestione lavori	€ 0,00	
B.5	Spese per pubblicità bandi e contributo ANAC	€ 30,00	
B.6	Imprevisti	€ 0,00	
B.7	Spese funzionamento struttura commissariale	€ 4.490,51	
	Somme a disposizione dell'Amministrazione		€ 17.360,00
C	Costo complessivo dell'intervento (A+B)		€ 70.000,00

ai sensi delle norme di legge e di regolamento vigenti in materia di contabilità generale dello Stato, avvalendosi delle deroghe di cui all'art. 20, comma 4, del D.L. 29/11/2008, n. 185, come richiamato dall'art. 17 del D.L. 30/12/2009, n. 195, nonché del D.L. 24/06/2014, n. 91, convertito, con modificazioni, dalla legge 11/08/2014, n. 116 e di quanto previsto dall'art. 9, comma 2, lettera a) del D.L. 12/09/2014, n. 133 convertito con modificazioni dalla legge 11/11/2014, n. 164;

DECRETA

Articolo 1 Le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente Atto.

Articolo 2 Di disimpegnare, nell'ambito dell'intervento **ME089_4bA_Messina** "Lavori di rifioritura massi a protezione del tratto di litorale prospiciente il complesso edilizio Marina Sud nel Vill. S. Margherita del Comune di Messina", la somma di € 323,02, quale economia accertata, a valere sulle somme impegnate con Decreto Commissariale n. 535 del 10 luglio 2013 e ss.mm.ii., e, successivamente, defanziare il suddetto importo, a valere sulle somme finanziate con Decreto Commissariale n. 182 del 12 marzo 2013.

Articolo 3 Di imputare l'importo di € 323,02, una volta disimpegnato e defanziato, alla voce B.7 del quadro economico relativa alle "spese di funzionamento Struttura Commissariale".

Articolo 4 Di approvare il quadro economico finale dell'intervento, rimodulato d'ufficio, come di seguito riportato:

QUADRO TECNICO - ECONOMICO FINALE			
A	LAVORI		
A.1	Lavori al netto del ribasso d'asta	€ 48.893,91	
A.2	Oneri della sicurezza (incl. nei lavori) soggetti a ribasso	€ 3.746,09	
A	Importo complessivo dei lavori		€ 52.640,00

B	Somme a disposizione dell'amministrazione		
B.1	Iva 22% sui lavori	€ 11.580,80	
B.2	Indagini e rilievi topografici	€ 0,00	
B.3	Spese tecniche per progettazione compresa iva	€ 1.258,69	
B.4	Spese gestione lavori	€ 0,00	
B.5	Spese per pubblicità bandi e contributo ANAC	€ 30,00	
B.6	Imprevisti	€ 0,00	
B.7	Spese funzionamento struttura commissariale	€ 4.490,51	
	Somme a disposizione dell'Amministrazione		€ 17.360,00
C	Costo complessivo dell'intervento (A+B)		€ 70.000,00

Articolo 5 Di pubblicare il presente decreto sul sito istituzionale dell'amministrazione (www.ucomidrogeosicilia.it), così come disposto dal D.lgs. 33/2013 e di notificarlo al R.U.P, al Dipartimento Regionale Ambiente, al Servizio Economico e Finanziario dell'Ufficio del Commissario di Governo per quanto di competenza.

Il Soggetto Attuatore

(Dott. Maurizio Croce)