



COMMISSARIO di GOVERNO
contro il dissesto idrogeologico nella Regione Siciliana
ex legibus n. 116/2014 e n. 164/2014

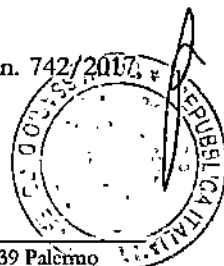
Decreto n. 4905 del 29/9/2021

OGGETTO: Patto per il Sud - PA_17642_Borgetto "Realizzazione di opere di protezione del canale delle acque superficiali provenienti da monte a mezzo di regimentazione delle stesse. II Lotto" - Procedura di affidamento dell'appalto dei lavori - Cod. Caronte SI_1_17642 - CUP J36J16001650001 - CIG 7248891616.

Presa d'atto dell'attività preliminare alla stipula, ai sensi dell'art.110 del D.Lgs. n. 50/2016, di nuovo contratto finalizzato al completamento dei lavori.

IL SOGGETTO ATTUATORE

- Visto** il Decreto Commissariale n. 176 del 04.04.2017, con il quale si è provveduto a:
- ✓ Approvare in linea amministrativa, dichiarare di pubblica utilità, urgente e indifferibile e finanziare il progetto esecutivo dell'intervento PA_17642_Borgetto per un importo complessivo di € 1.500.000,00, di cui € 998.960,16 per lavori (€ 969.993,84 per lavori soggetti a ribasso e € 28.966,32 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso) e € 501.039,84 per somme a disposizione dell'amministrazione;
 - ✓ confermare il geom. Saverio Randazzo, dipendente del Comune di Borgetto, quale RUP dell'intervento PA_17642_Borgetto;
- Vista** la nota prot. 2604 del 06.05.2017 con la cui è stata proposta all'Ing. Orlando l'acquisizione dell'incarico di progettazione definitiva ed esecutiva, direzione lavori, misura e contabilità e coordinatore della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione dell'intervento PA_17642_Borgetto, per un importo complessivo di € 39.500,00 oltre oneri previdenziali ed IVA;
- Visto** la nota trasmessa tramite pec dall'Ing. Orlando in data 09.05.2017, acquisita agli atti dell'Ufficio del Commissario di Governo al prot. n. 2646 del 10.05.2017, con cui detto professionista ha comunicato l'accettazione del suddetto incarico facendo richiesta che lo stesso fosse conferito alla società SA&GI Engineering S.r.l. di cui il professionista in parola è Amministratore Unico;
- Visto** il Decreto Commissariale n. 681 del 06.10.2017 con il quale è stato confermato il summenzionato incarico alla Società SA&GI Engineering S.r.l., per un importo complessivo pattuito di € 39.500,00 oltre oneri previdenziali ed IVA;
- Visto** il Decreto Commissariale n. 697 del 13.10.2017 con il quale, a seguito della verifica tecnico-amministrativa condotta sugli atti trasmessi dal Comune di Borgetto, è stato confermato il finanziamento del progetto esecutivo dell'intervento PA_17642_Borgetto;
- Visto** il Decreto Commissariale n. 742 del 25.10.2017 con il quale, tra l'altro:
- ✓ si è preso atto dell'approvazione e finanziamento dell'intervento PA_17642_Borgetto;
 - ✓ è stata autorizzata la gara per l'affidamento dell'appalto dei lavori previsti nell'intervento PA_17642_Borgetto, da svolgersi con procedura aperta, come definita dall'art. 3, comma 1, lett. sss) del Codice, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 60 del Codice, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del Codice;
- Visti** il bando, i modelli e gli avvisi di gara approvati con il suddetto Decreto Commissariale n. 742/2017, recanti la seguente classificazione dei lavori previsti nell'intervento PA_17642_Borgetto:



Categoria	Categorie di opere generali e speciali costituenti l'intervento	Importo (€)	Classifica	Incidenza (%)	Tipo di categoria
OG8	Opere fluviali, di difesa, di sistemazione idraulica e di bonifica	998.960,16	III	100,00	Categoria prevalente
	Totale	998.960,16		100,00	

- Visto** il Decreto n. 973 del 15.10.2018, emesso ai sensi dell'art. 32, comma 5 del decreto legislativo n. 50 del 2016, con il quale era stata disposta l'aggiudicazione definitiva dei lavori in oggetto in favore dell'operatore economico A.N.D. COSTRUZIONI S.R.L., con sede in Via Giovanni Pascoli n. 21 - 90047 Partinico (PA), C.F. e P.I. 0177860853, in ragione del ribasso economico del 31,1144% e del ribasso temporale di 54 giorni offerti, per un importo di € 697.152,39 al netto dell'I.V.A., di cui € 668.186,07 per lavori e € 28.966,32 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso d'asta, nonché per un tempo di esecuzione pari a 126 giorni naturali e consecutivi;
- Considerato** che l'Appaltatore aveva approvato il contenuto degli elaborati tecnico-progettuali ed economici avendone accertato la qualità del progetto, la correttezza delle soluzioni prescelte dal progettista, la rispondenza del progetto stesso alle esigenze funzionali ed economiche complessive e la congruità degli importi per dar eseguiti tutti i lavori a regola d'arte ed aveva giudicato i Lavori realizzabili, gli elaborati progettuali adeguati, ed i prezzi nel loro complesso remunerativi e tali da consentire il ribasso offerto;
- Considerato** che l'impresa aveva comunicato l'inizio dei lavori in data 21.01.2019;
- Visti** il Decreto n. 1676 del 20.11.2019 con il quale era stata approvata la rimodulazione del quadro economico dell'intervento per un importo pari ad €. 1.018.844,15 e la Determina Dirigenziale n. 338 del 29.10.2019 con la quale era stata approvata la perizia di variante suppletiva n. 1 proposta dalla Direzione Lavori (D.L.);
- Viste** la pec prot. n. 18100 del 30.11.2020, con la quale il R.U.P. - a seguito del sopralluogo svolto in data 24.11.2020 dalla D.L. e nel corso del quale il cantiere era risultato fermo - aveva chiesto alla A.N.D. Costruzioni di voler relazionare in merito all'andamento dei lavori, e la nota del 10.12.2020 con cui l'Impresa, in riscontro, trasmetteva un nuovo cronoprogramma che prevedeva quale nuova data di ultimazione lavori il 19.03.2021 anche tenendo conto della perizia di variante Covid-19, il cui atto di sottomissione numero n.2 non è mai stato restituito registrato alla Stazione appaltante da parte dell'Impresa;
- Vista** la pec trasmessa in data 14.01.2021 dalla D.L. alla A.N.D. Costruzioni, oltre che al R.U.P. ed alla Stazione appaltante (prot. n. 429/21 del 15.01.2021) - ove si dava atto che, eseguiti sopralluoghi in cantiere nelle date del 04.01.2021, 08.01.2021 e 12.01.2021, si era rilevato che *"questo risulta essere totalmente fermo ed in stato di abbandono"* e si era chiesto all'Impresa *"visto il cronoprogramma trasmesso dalla SV in data 10/12/2020, (...) di relazionare urgentemente sulle motivazioni che impediscono l'esecuzione dell'opera, e di mettersi in contatto con la scrivente D.L. o con il RUP..."* - cui non ha fatto seguito alcun chiarimento o riscontro da parte della A.N.D. Costruzioni;
- Vista** la nota della Stazione appaltante prot. n. 567/UC del 19.01.2021 trasmessa in riscontro alla nota della D.L. prot. n. 429/2021 con la quale si prendeva atto *"dello stato di abbandono del cantiere con riferimento alle giornate indicate"* e, *"si invita(va) la Direzione Lavori di relazionare in maniera completa ed esaustiva sullo stato dell'arte del cantiere, con la relativa corrispondenza intercorsa anche per le vie brevi, al fine di rendere pienamente edotto questo Ufficio del Commissario di Governo sui necessari provvedimenti da porre in essere per il completamento dell'intervento in oggetto"*;
- Vista** la Relazione trasmessa dalla D.L. in data 29.01.2021, in riscontro alla su menzionata nota prot. n. 567/UC del 19.01.2021, ove si precisava:
- che successivamente all'emissione del SAL n. 5 del 31.08.2020 i lavori si erano bloccati, altresì rappresentando di aver ripetutamente tentato di interloquire con l'Impresa, tuttavia senza successo, così come era accaduto anche al RUP;
 - che a seguito di ripetuti sopralluoghi, veniva riscontrato che il cantiere continuava a trovarsi in stato di abbandono;
 - che le lavorazioni risultavano essere notevolmente in ritardo, non potendo l'Impresa rispettare il termine di ultimazione lavori del 19.3.2021;
 - che risultava eseguito il 73,25% delle lavorazioni previste contrattualmente e con le successive

varianti;

- Considerato** che, all'esito di tale Relazione della D.L., con nota trasmessa a mezzo pec in data 15.02.2021 il R.U.P. ha chiesto la convocazione di un tavolo tecnico al fine di stabilire le operazioni necessarie per il completamento dei lavori. Il Tavolo tecnico veniva convocato per il giorno 02.03.2021, ore 10.00, giusta nota prot. n. 2196/UC del 25.02.2021, trasmessa a mezzo pec a tutte le parti interessate, inclusa l'Impresa, come comprovato dalla relativa ricevuta di consegna;
- Considerato** che, come si evince dal verbale del 02.03.2021, l'Impresa non ha partecipato al Tavolo tecnico, non trasmettendo alcuna giustificazione in proposito, mentre erano presenti la D.L., il R.U.P. e la Stazione appaltante. Nel corso di tale seduta, al cui verbale si rinvia, in considerazione dell'avvenuta unilaterale ed ingiustificata sospensione dei lavori da parte dell'Impresa e della tipologia dei lavori medesimi, intrinsecamente connotati dall'urgenza e dall'indifferibilità, i convenuti ritenevano necessario avviare le attività di risoluzione del contratto in attuazione dell'art. 16 del Contratto medesimo e dell'art. 108 commi 4 e ss. del D.Lgs. n. 50/2016, mediante l'invio di nota di messa in mora e preavviso di risoluzione;
- Considerato** che, in data 03.03.2021, a seguito del su menzionato tavolo tecnico la D.L., ai sensi dell'art. 108 comma 4 del D.Lgs n.50/2016, trasmetteva a mezzo pec alla A.N.D. Costruzioni atto di diffida e messa in mora a volere riprendere i lavori entro e non oltre 15 giorni dalla sua ricezione, contestando:
- l'impossibilità di completare l'opera entro il 19.03.2021, in quanto le lavorazioni ancora da realizzarsi per rendere funzionale l'opera, sono complesse e importanti e incidono per circa €. 300.000,00;
 - che le opere sono caratterizzate da urgenza e indifferibilità in quanto mirano alla salvaguardia delle aree di intervento connotate da una situazione di dissesto idrogeologico;
 - che, alla luce dell'art. 16 del contratto d'appalto, sottoscritto in data 03.01.2019 rep. N. 169/2019, la condotta tenuta dalla A.N.D Costruzioni ha dato luogo a diverse fattispecie di inadempimento idonee a giustificare la risoluzione del contratto di appalto, quali:
 - Inadempimento alle disposizioni della D.L. circa i tempi di esecuzione (art. 16 comma 1 lettera b);
 - Sospensione dei lavori da parte dell'appaltatore senza giustificato motivo (art. 16 comma 1 lettera e);
 - Rallentamento dei lavori, senza giustificato motivo in misura tale da pregiudicare la realizzazione dei lavori nei termini previsti dal contratto (art. 16 comma 1 lettera f);
- Considerato** che la D.L. aveva rilevato un possibile problema nella consegna alla A.N.D. Costruzioni dell'atto di diffida e messa in mora trasmesso a mezzo pec in data 03.03.2021, questo veniva nuovamente trasmesso all'Impresa in data 11.03.2021, con email pec consegnata in pari data;
- Preso atto** che la D.L. ha operato un sopralluogo presso il cantiere in data 19.03.2021, alla presenza del R.U.P. e di un testimone, all'esito del quale, con verbale di pari data, rilevata preliminarmente l'assenza dell'impresa, *"si è constatato che alla data odierna non sono state riprese le lavorazioni da parte dell'impresa esecutrice"*;
- Preso atto** del successivo sopralluogo svoltosi in data 26.03.2021, all'esito del quale la D.L., in presenza di due testimoni, ha verbalizzato che l'impresa era assente - non potendosi dunque procedere alla sottoscrizione di verbale in contraddittorio con essa - nonchè, ancora, che il cantiere si trovava nelle stesse condizioni del sopralluogo del 19.03.2021 e dei vari sopralluoghi effettuati in precedenza;
- Preso atto** dunque, ai sensi dell'art. 108, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016, del persistere dell'inadempimento della A.N.D. Costruzioni, accertato in ragione della indebita ed unilaterale sospensione dei lavori, del conseguente ritardo nella esecuzione degli stessi e, pertanto, della condotta gravemente inadempiente posta in essere dall'Impresa ai sensi dell'art. 16, comma 1, lett. b), e) ed f) del contratto di appalto;
- Visto** il verbale di consistenza del Direttore dei Lavori redatto in data 08/06/2021, in pari data acquisito con nota pec prot. n.7102, a mezzo del quale lo scrivente D.L. in seguito a sopralluogo del 12/05/2021 ha messo in evidenza la non progressione dei lavori e il mancato sgombero del cantiere. Il D.L. ha inoltre rilevato l'ammontare lordo dei lavori ancora da realizzarsi quantificati in € 285.791,19 e messo in evidenza, tra l'altro, oltre all'assenza di mezzi d'opera e attrezzature e la necessità di rimettere in sicurezza il cantiere come da layout, che *"gli importi delle opere necessarie alla messa in sicurezza ammontano a € 77.327,88 non soggetti a ribasso d'asta"* (da aggiungere ai costi della sicurezza presenti nell'importo sopra richiamato di € 285.791,19), che *"la durata della messa in sicurezza del cantiere è fissata in giorni 30, mentre il termine per la fine dei lavori è fissato in 90 giorni. Infatti in data 10/12/2020 l'impresa esecutrice A.N.D. trasmetteva, a mezzo mail,*

il cronoprogramma che definiva fasi e tempistiche per completare le opere, che quantificava in giorni 120”;

- Ritenuto** di assicurare la copertura finanziaria della maggiore spesa correlata alla rimodulazione dell'importo contrattuale e della relativa IVA sui lavori, che tiene conto dei maggiori oneri della sicurezza (€ 77.327,88), eventualmente anche attraverso l'utilizzo delle economie del ribasso d'asta;
- Ritenuto** indispensabile verificare l'andamento economico dei lavori di cui all'intervento in oggetto dal quale, sulla scorta della Perizia di Variante n.2 approvata dal RUP con determina dirigenziale n. 195 del 26/11/2020, emerge che l'importo complessivo dei lavori ammonta ad € 1.026.721,20 comprensivi degli oneri per la sicurezza;
- Visto** il Decreto commissariale n. 725 del 13/04/2021 di risoluzione del contratto d'appalto trasmesso alla A.N.D. Costruzioni da questa Stazione appaltante per le motivazioni sopra richiamate;
- Richiamato** l'atto di interpello, prot. n.2068/Gare del 22/06/2021, redatto ai sensi dell'art.110 del D.Lgs. n.50/2016, a mezzo del quale la Stazione appaltante, sulla scorta della graduatoria di gara approvata (nota prot. n.4535 del 13/07/2018), ha invitato l'O.E. EOS CONSORZIO STABILE (P. I.V.A. 13693961008) con sede in via dei Mille snc, 95035 - Maletto (CT), a volere comunicare la propria volontà di procedere alla stipula di un nuovo contratto per l'affidamento del completamento dei lavori in oggetto entro giorni 7 dalla data di ricevimento del citato atto di interpello e dei relativi allegati ivi richiamati (contratto di appalto REP n. 169/2019, Decreto n.1676 del 20/11/2019 di approvazione della rimodulazione del quadro economico dell'intervento, Determina Dirigenziale n.195 del 26/11/2020 di approvazione della perizia di variante suppletiva n.2, verbale di consistenza del D.L. datato 08/06/2021);
- Vista** la nota del 29/06/2021, in pari data acquisita al prot. n.2164/Gare dell'Ufficio del Commissario di Governo, con la quale EOS CONSORZIO STABILE ha comunicato la propria volontà di procedere alla stipula di un nuovo contratto con la Stazione Appaltante finalizzato al completamento dei lavori in oggetto alle medesime condizioni già proposte dall'originario aggiudicatario, nella persona giuridica di A.N.D. Costruzioni, in sede di offerta;
- Visti** il Decreto commissariale n. 1896 del 23/09/2021 con il quale viene approvata la rimodulazione del quadro economico dell'intervento per un importo complessivo pari ad €. 1.018.844,15 e la Determina Dirigenziale n. 195 del 26.11.2020 con la quale è stata approvata la perizia di variante suppletiva n. 2 proposta dalla Direzione Lavori;

Tutto ciò visto e considerato, e preso atto di quanto sopra, i sensi dell'art. 110, commi 1 e 2 del D.Lgs. n. 50/2016,

DECRETA

- Articolo 1** Le premesse fanno parte integrante e sostanziale del presente decreto.
- Articolo 2** **Di prendere atto**, nell'ambito dell'intervento individuato con il codice PA_17642 Borgetto *“Realizzazione di opere di protezione del canale delle acque superficiali provenienti da monte a mezzo di regimentazione delle stesse. Il Lotto”* ed all'esito della procedura di interpello azionata ex art. 110 del D.Lgs. n. 50/2016, della comunicazione trasmessa da EOS CONSORZIO STABILE con la quale il predetto O.E. ha manifestato la volontà di procedere alla stipula, con la Stazione Appaltante, di un contratto per il completamento dei lavori in oggetto, per la parte non ancora eseguita, alle stesse condizioni già proposte dall'originario aggiudicatario in sede di offerta e comunque nell'ambito dei tempi e dell'importo, al lordo del ribasso d'asta, determinati dal Direttore dei Lavori in seno al verbale di consistenza del 08/06/2021 e, pertanto, di disporre, l'affidamento dei lavori medesimi ad EOS CONSORZIO STABILE.
- Articolo 3** L'importo del nuovo contratto è pari ad € 363.119,07 (di cui € 268.660,30 per lavori ed € 94.458,77 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso) tiene conto dell'importo complessivo dei lavori di cui alla P.V.S. n. 2 pari ad € 1.026.721,20 decurtato delle opere sin qui contabilizzate, liquidate e pagate sino al 5° SAL al precedente operatore economico A.N.D. Costruzioni S.r.l. (€ 740.930,01 di cui € 27.072,92 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta), e dei maggiori oneri della sicurezza, richiamati nel verbale di consistenza del D.L. redatto in data 08/06/2021, pari ad € 77.327,88 non soggetti a ribasso d'asta. Il maggiore importo contrattuale e la relativa IVA sui lavori, se non

disponibili nell'ambito del quadro economico rimodulato di cui alla perizia di variante n. 2, troverà copertura finanziaria nell'ambito delle economie del ribasso d'asta.

Articolo 4 il presente decreto sarà trasmesso a mezzo pec all'impresa EOS CONSORZIO STABILE, alla D.L. e al R.U.P. Il R.U.P. procederà a rendere tempestiva segnalazione all'ANAC del presente Decreto.

Il Soggetto Attuatore

Dott. Maurizio Croce

