



COMMISSARIO di GOVERNO
*per il contrasto del dissesto idrogeologico nella Regione
Siciliana*

Decreto n. 1617 del 4/8/2021

Oggetto: IV Atto Integrativo A.d.P. - ME 418 Frazzanò - "Consolidamento della zona R4 a monte della via Libertà nel centro urbano di Frazzanò I° stralcio" Importo € 2.320.000,00 - Codice ReNDIS 19IR051/G1 - CUP: J95J19000140001 - Smart CIG: Z7F30A8BA4. Affidamento ai sensi dell'art. 1), comma 2, lettera a) del Decreto Legge n. 76/2020 (decreto semplificazioni), convertito, con modificazioni, dalla Legge 11 settembre 2020 n. 120, del servizio di ingegneria ed architettura afferenti servizio di Direttore Operativo a supporto della Direzione Lavori. Presa d'atto del Disciplinare di Incarico per il servizio di Direttore Operativo a supporto della Direzione Lavori conferito all'Ing. Orazio Ruggeri.

IL SOGGETTO ATTUATORE

- Visto** l'art. 15 della Legge 07.08.1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto d'accesso ai documenti amministrativi" e ss.mm.ii., che disciplina gli accordi fra pubbliche amministrazioni per lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune;
- Visto** l'art. 2 comma 240, della L.191 del 23 dicembre 2009, con cui è disposto che le risorse assegnate per interventi di risanamento ambientale con Delibera del CIPE del 6 novembre 2009, sono destinate ai piani straordinari diretti a rimuovere le situazioni a più elevato rischio idrogeologico, da utilizzare anche tramite Accordo di Programma sottoscritto dalla regione interessata e dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare;
- Visto** l'Accordo di Programma finalizzato alla programmazione e al finanziamento di interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico, sottoscritto il 30 marzo 2010 tra il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare e l'Assessorato del Territorio e dell'Ambiente della Regione Siciliana, registrato alla Corte dei Conti il 3 maggio 2010 - Ufficio controllo atti Ministeri delle infrastrutture ed assetto del territorio, reg. n. 4 - fg. 297;
- Considerato** che con il predetto Accordo di programma, la copertura finanziaria del fabbisogno complessivo degli interventi è garantita da risorse del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, a valere sui fondi statali stanziati dalla Legge 23 dicembre 2009, n. 19, a copertura degli interventi identificati dalla Lettera A, e da fondi europei stanziati per la Regione Sicilia nell'ambito del Programma Operativo FERS 2007/2013, a copertura degli interventi della Lettera B;
- Vista** l'Ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 3886 del 9 luglio 2010, "Disposizioni Urgenti di Protezione Civile", con la quale, il Commissario Straordinario Delegato nominato ai sensi dell'art. 17 del Decreto Legge 30 dicembre 2009, n. 195, convertito, con modificazioni, dalla legge 26 febbraio 2010 n.26 - provvede ad accelerare i necessari interventi di mitigazione del rischio idrogeologico nel territorio della Regione Siciliana, previsti nell'Accordo di programma sopra citato;
- Visto** l'art. 5, comma 1, di tale Accordo, in base al quale, per l'attuazione degli interventi di cui

all'Accordo stesso, i soggetti sottoscrittori si avvalgono di uno o più commissari straordinari di cui all'art. 17, comma 1, del D.L. 30 dicembre 2009, n. 195, convertito con modificazioni dalla legge 26 febbraio 2010, n. 26;

Visto l'art. 21 dell'Ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 3916 del 30 dicembre 2010 con il quale sono stati ulteriormente dettagliati i compiti e i poteri del Soggetto Attuatore – Commissario Straordinario Delegato per la sua attuazione, nominato ai sensi dell'art. 17 del Decreto Legge 30 dicembre 2009, n. 195, convertito, con modificazioni, dalla legge 26 febbraio 2010, n. 26;

Visto il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 20 luglio 2011 - Ulteriori disposizioni per consentire ai Commissari Straordinari Delegati per la realizzazione degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico, ai sensi dell'art. 17 del Dlgs 195/2009, ed in particolare l'art. 1 comma 5 che prevede, tra l'altro, la possibilità di dotarsi di una struttura minima di supporto, per accelerare le procedure tecnico amministrative connesse all'attuazione degli interventi;

Visto l'Atto Integrativo all'accordo di programma sopracitato, stipulato in data 03.05.2011 tra il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare e la Regione Sicilia ed il relativo decreto approvativo in data 03.08.2011 registrato alla Corte dei Conti in data 28.09.2011 Reg. 14 Fog. 104;

Visto il II Atto Integrativo all'accordo di programma del 30.03.2010, stipulato tra il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare e la Regione Sicilia ed il relativo decreto approvativo in data 03.12.2014 registrato alla Corte dei Conti in data 22.12.2014 Reg. 1 Fog. 4854;

Visto il III Atto Integrativo, registrato alla Corte dei Conti il 25.03.2015 al reg. n. 1 fog. 1193 che riordina l'Accordo di Programma del 30.03.2010 tenendo conto delle variazioni e integrazioni che si sono susseguite durante il periodo di attuazione degli interventi, nonché del I e II Atto integrativo;

Visto il IV Atto Integrativo all'accordo di programma del 30.03.2010, stipulato tra il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare e la Regione Sicilia ed il relativo decreto approvativo n. 124 del 03.05.2019, registrato alla Corte dei Conti il 04.06.2019 reg. n. 1 Fog. 1620;

Visto l'art. 10 del Decreto Legge 24.06.2014, n. 91, convertito con modificazioni dalla Legge 11.08.2014, n. 116 ed in particolare i commi 1 con il quale sono assegnate ai Presidenti della Regioni le funzioni di Commissari di Governo contro il dissesto idrogeologico, 2-ter con il quale viene individuata la figura del Soggetto Attuatore, nonché 4, 5 e 6 recanti misure straordinarie per accelerare l'utilizzo delle risorse e l'esecuzione degli interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico;

Vista l'art. 7, comma 2 e l'art 9, comma 2 del Decreto Legge 12.09.2014, n. 133, convertito con modificazioni dalla Legge 11.11.2014, n. 164, recanti norme di accelerazione degli interventi per la mitigazione del rischio idrogeologico;

Visto il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 28.05.2015, modificativo del D.P.C.M. 24.02.2015, recante criteri e modalità di assegnazione delle risorse destinate agli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico, in attuazione dell'art. 10, comma 11, del citato D.L. n. 91/2014 convertito con modificazioni dalla Legge n. 116/2014;

Vista la nota protocollo n. 5834 del 31.12.2015 con la quale il Presidente della Regione Siciliana, nella qualità di Commissario di Governo contro il dissesto idrogeologico ex legibus n. 116/2014 e n. 164/2014, ha autorizzato la prosecuzione delle attività del relativo Ufficio fino all'ultimazione delle attività previste dai citati accordi;

Visto il Decreto del Presidente della Regione siciliana n. 570 del 15 settembre 2017 con il quale, tra l'altro, il Dott. Maurizio Croce è stato nominato Soggetto Attuatore per il sollecito espletamento delle procedure relative alla realizzazione degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico, da effettuarsi nella Regione siciliana;

- Visto** il Decreto Legislativo n. 50 del 18 aprile 2016 per l'attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;
- Visto** il D.P.R. 05 ottobre 2010 n. 207 "Regolamento di esecuzione ed attuazione del Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE»»;
- Visto** il parere del 15.04.2011 reso dal Dipartimento della Protezione Civile della Presidenza del Consiglio dei Ministri, che ha confermato che il Commissario Straordinario, organo dello Stato non rientra tra le amministrazioni elencate nell'art. 2, comma 2, della Legge Regionale 109/94 e pertanto "deve intendersi applicabile il D.Lgs. 163/2006 codice dei contratti pubblici relativi ai lavori, servizi e forniture in attuazione delle Direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE e dal relativo Regolamento di attuazione e di esecuzione DPR 5 ottobre 2010 n. 207 agli appalti di lavori pubblici, relativi alle iniziative previste dell'Accordo di Programma del 30 marzo 2010, avente ad oggetto la programmazione ed il finanziamento di interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico nella Regione Siciliana";
- Considerato** che il sopra citato parere del 15.04.2011 del Dipartimento della Protezione Civile è applicabile anche al Codice che ha sostituito la L. 109/1994 ed il D.Lgs. 163/2006;
- Visto** il Decreto Legge n. 16 luglio 2020, n. 76 recante *"Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale"*, (c.d. *"decreto semplificazioni"*) che contiene al Titolo I, Capo I, negli articoli dall'1 al 9, la *"Semplificazioni in materia di contratti pubblici"* in deroga al decreto legislativo n. 50 del 2016 e in via transitoria fino al 31 luglio 2021;
- Vista** la Legge n. 108 del 29/07/2021 di conversione con modificazioni del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure;
- Considerato** che nell'ambito degli interventi elencati nel citato Accordo di Programma e successivi Atti Integrativi è compreso l'intervento individuato con il codice ME 418 Frazzanò - *"Consolidamento della zona R4 a monte della via Libertà nel centro urbano di Frazzanò I° stralcio"* Codice ReNDiS 19IR051/G1 per un importo pari ad € 2.320.000,00;
- Considerato** che con il Decreto n. 946 del 08.07.2019 il geom. Calogero Gianguzzi è stato confermato Responsabile Unico del Procedimento;
- Visto** il Decreto Commissariale n. 1027 del 24 luglio 2019 con il quale, nell'ambito dell'intervento ME_418_Frazzanò (ME), l'ing. Fabio Marino, in servizio presso l'Ufficio Tecnico del Comune di Frazzanò (ME), è stato nominato Direttore dei Lavori e Coordinatore della Sicurezza in fase di esecuzione;
- Visto** il Decreto n. 938 del 28.05.2020 del Commissario di Governo con il quale è stata disposta l'aggiudicazione efficace dell'intervento individuato con il codice ME 418 Frazzanò - *"Consolidamento della zona R4 a monte della via Libertà nel centro urbano di Frazzanò I° stralcio"* in favore dell'operatore economico MAMMANA MICHELANGELO con sede in Castel di Lucio (ME) C.da San Giovanni snc;
- Visto** il Contratto rep. n. 365 del 02/09/2020 registrato presso l'Ufficio delle Entrate di Palermo Ufficio Territoriale al n. 21422 del 02/09/2020, tra il Commissario di Governo e l'operatore economico MAMMANA MICHELANGELO con sede in Castel di Lucio (ME) C.da San Giovanni snc;
- Considerato** che è necessario affidare in tempi brevi i servizi tecnici di ingegneria e architettura afferente al servizio di Direttore Operativo a supporto della Direzione Lavori, relativo all'intervento codificato ME 418 Frazzanò - *"Consolidamento della zona R4 a monte della via Libertà"*



nel centro urbano di Frazzanò I° stralcio” nel Comune di Frazzanò (ME), il tutto con lo scopo di realizzare celermente le opere di mitigazione del rischio idrogeologico previste nel medesimo intervento;

Vista la nota del 25/11/2020, acquisita al protocollo dell'Ufficio Commissariale al n. 10877 di pari data, con la quale il RUP ha chiesto tra l'altro, di individuare il Direttore Operativo a supporto della Direzione Lavori;

Considerato che i carichi di lavoro gravanti sul personale idoneo operante all'interno dell'Ufficio del Commissario di Governo non consentono di affidare allo stesso detto servizio che, pertanto deve essere affidato a soggetti esterni ed in particolare ad un idoneo operatore economico, iscritto all'Albo dei professionisti dell'Ufficio del Commissario di Governo, da selezionare nel rispetto dei principi sanciti dall'art. 30, comma 1, del Codice;

Considerato che:

- a) il corrispettivo effettivo calcolato come previsto dal D.M. Giustizia 17.06.2016 per i servizi di che trattasi, risulta essere pari a € 10.886,99, al netto del contributo previdenziale e dell'IVA e che lo stesso è inferiore all'importo di € 75.000,00 di cui all'art. 1, comma 2, lettera a) del Decreto Legge n. 76/2020 (*decreto semplificazioni*), convertito con modificazioni, dalla Legge 11 settembre 2020 n. 120, sotto il quale è riconosciuta la legittimità del ricorso alla procedura di affidamento diretto, in deroga all'art. 36, comma 2, lettera a) del Decreto legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii. fino al 31 dicembre 2021;
- b) il citato art. 1, comma 2, lettera a), del D.L. n. 76/2020, recita testualmente che *“Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:*
 - a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000,00 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura inclusa l'attività di progettazione di importo inferiore a 75.000,00 euro;*
- c) il ricorso ad una procedura di gara ordinaria determinerebbe un allungamento dei tempi non compatibile con l'esigenza di realizzazione urgente ed improcrastinabile dell'intervento in oggetto;
- d) il ricorso alla procedura di cui all'art. 1, comma 2, lettera a) del decreto semplificazioni, convertito con modificazioni dalla Legge 11 settembre 2020 n. 120, garantisce nel caso di specie un affidamento in forma celere e semplificata e conseguentemente una riduzione dei tempi complessivi per l'esecuzione dei servizi;
- e) risulta urgente e indifferibile provvedere all'affidamento del servizio di Direttore Operativo a supporto della Direzione Lavori, al fine di porre in essere ogni utile azione volta all'attuazione dell'intervento necessario per garantire la mitigazione del rischio idrogeologico e la salvaguardia della pubblica incolumità;
- f) questo Ufficio del Commissario di Governo, in ordine al ricorso degli affidamenti diretti, atteso che il professionista incaricato è scelto nell'ambito di un albo pubblico di professionisti aggiornato costantemente e pubblicato nella sezione “Trasparenza” del sito della Stazione Appaltante, nonché per le pertinenti capacità professionali afferenti all'incarico e nell'ambito di una rotazione di professionisti che tiene conto degli incarichi professionali da questi ultimi ricevuti precedentemente, garantisce i criteri di trasparenza, pubblicità e rotazione richiesti dalla normativa di riferimento per il conferimento degli incarichi professionali;
- g) la scelta dell'individuazione di un idoneo operatore economico con il quale procedere ad affidamento diretto per l'acquisizione dei servizi di che trattasi, può essere eseguita dalla Stazione Appaltante anche mediante ricorso ad elenco di operatori qualificati costituiti da essa;

Visto il Decreto Commissariale n. 349 del 16/02/2021 con il quale:

- ✓ si è preso atto che il corrispettivo di € 10.886,99, oltre oneri previdenziali e IVA, necessario

per l'affidamento dei servizi tecnici di ingegneria ed architettura afferenti al Direttore Operativo a supporto della Direzione Lavori, da espletare nell'ambito dell'intervento identificato con codice di assegnazione interno ME 418 Frazzanò - "Consolidamento della zona R4 a monte della via Libertà nel centro urbano di Frazzanò I° stralcio", è stato finanziato con Decreto Commissariale n. 1083 del 01/08/2019;

- ✓ è stato autorizzato l'affidamento dei servizi tecnici di ingegneria ed architettura afferenti al Servizio di Direttore Operativo a supporto della Direzione Lavori relativo all'intervento codificato ME 418 Frazzanò - "Consolidamento della zona R4 a monte della via Libertà nel centro urbano di Frazzanò I° stralcio", ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del Codice, ad un idoneo operatore economico iscritto all'Albo dei professionisti dell'Ufficio del Commissario di Governo, da selezionare nel rispetto dei principi sanciti dall'art. 30, comma 1 del Codice;
- ✓ è stato disposto di abbattere il suddetto corrispettivo del 20%, portando lo stesso ad un importo pari a € 8.709,59 oltre oneri previdenziali e IVA;

Vista la nota prot. n. 925/GARE del 26/02/2021 dell'Ufficio del Commissario di Governo, con la quale è stato affidato il servizio di Direttore Operativo a supporto della Direzione Lavori all'Ing. Orazio Ruggeri con le modalità previste dal citato Decreto Commissariale n. 349 del 16/02/2021;

Vista la nota PEC acquisita agli atti di questo Ufficio al prot. n. 908/GARE del 25/02/2021, con la quale l'Ing. Orazio Ruggeri ha formalmente accettato l'affidamento de quo allegando la documentazione richiesta dai prescritti requisiti ai sensi del Codice;

Visto il Disciplinare d'incarico sottoscritto tra le parti in data 13/04/2021;

Preso atto della verifica ex art. 32, comma 7, del Codice del possesso dei prescritti requisiti in capo all'Ing. Orazio Ruggeri, condotta con esito positivo dall'Ufficio del Commissario di Governo;

Visto l'elenco aggiornato e integrato dei professionisti qualificati dell'Ufficio del Commissario di cui al Decreto di approvazione n. 2058 del 10.11.2020;

Ritenuto opportuno affidare il servizio di Direttore Operativo a supporto della Direzione Lavori nell'ambito dei lavori in oggetto, conferito con la sopracitata nota prot. n. 925/GARE del 26/02/2021 e prendere atto del Disciplinare sottoscritto tra le parti in data 13/04/2021.

Tutto ciò visto e considerato, ai sensi delle norme di legge e di regolamento vigenti in materia di contabilità generale dello Stato, avvalendosi delle deroghe di cui all'art. 20, comma 4, del D.L. n. 185/2009, come richiamato dall'art. 17 del decreto legge n. 195/2009 e di quanto previsto dall'art. 9, comma 2, lettera a) del D.L. n. 133/2014 convertito con modificazioni dalla L. n. 164/2014.

DECRETA

Art. 1

Le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente Atto.

Art. 2

Di confermare, relativamente all'intervento ME 418 Frazzanò - "Consolidamento della zona R4 a monte della via Libertà nel centro urbano di Frazzanò I° stralcio" - Importo globale € 2.320.000,00 - Codice ReNDiS 19IR051/G1 - CUP: J95J19000140001, l'affidamento ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) del Decreto Legge n. 76/2020 (decreto semplificazioni), in deroga all'art. 36, comma 2, lettera a) del Codice, del servizio di ingegneria ed architettura afferenti al servizio di Direttore Operativo a supporto della Direzione Lavori conferito con nota prot. n. 925/GARE del 26/02/2021 all'Ing. Orazio Ruggeri, con studio professionale in via Consolare Valeria 440 Contesse 98125 Messina (ME), C.F. RGGRZO83C09F158E - P.IVA: 03515710832, iscritto al n. 636 dell'Albo dei professionisti dell'Ufficio del Commissario di Governo, quest'ultimo approvato con Decreto Commissariale n. 2420 del 21/12/2020 e all'Ordine degli ingegneri

della Provincia di Messina al n. B113, per l'importo pattuito pari ad € 8.709,59 oltre oneri previdenziali e IVA.

Art. 3

Di prendere atto del Disciplinare sottoscritto tra le parti il 13/04/2021, allegato al presente provvedimento, che regolerà, secondo le modalità stabilite, l'espletamento del medesimo incarico il cui Smart CIG è Z7F30A8BA4.

Art. 4

Di dare atto che l'importo di € 8.709,59 oltre oneri previdenziali ed IVA, trova copertura nel Decreto Commissariale n. 1712 del 29/09/2020 di impegno.

Art. 5

Il presente Decreto, pubblicato ai sensi del D.Lgs. 33/2013 sul sito istituzionale dell'Ufficio del Commissario di Governo www.ucomidrogeosicilia.it, sarà trasmesso al R.U.P., all'Ing. Orazio Ruggeri, al MATTM, nonché all'Area "Gare e Contratti", all'Ufficio "Monitoraggio e Controllo" e all'Area "Finanziaria, Contabile e Personale" dell'Ufficio del Commissario di Governo per quanto di competenza.

Il Soggetto Attuatore
(Dott. Maurizio Croce)



Allegati: Disciplinare d'Incarico