

REPUBBLICA ITALIANA

REGIONE SICILIANA



COMMISSARIO di GOVERNO

*contro il dissesto idrogeologico nella Regione Siciliana
ex legibus n° 116/2014 e n° 164/2014*

Oggetto: D.P.C.M. 18/06/2021 Casa Italia – CT_001 ACIREALE “Lavori di manutenzione straordinaria del canale di gronda “Martinetti”, opere idrauliche integrative e consolidamento del costone roccioso adiacente, finalizzati a contenere il dissesto idrogeologico della Timpa di Acireale soprastante la frazione costiera di Santa Maria La Scala” - Codice ReNDiS 19IR001/C1.

(Affidamento di servizi di ingegneria ed architettura relativi all’acquisizione delle indagini geologiche, alla progettazione preliminare, definitiva ed esecutiva, allo Studio geologico in fase di progettazione definitiva, alla Direzione Lavori delle indagini, alla Direzione Lavori, misura e contabilità, al Coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione)

CUP J47H21003920001 – CIG 9933855C77

Esclusione dell’offerta perché le prove fornite non giustificano sufficientemente il basso livello di costi proposti
(Art. 97 commi 5, Codice dei Contratti Pubblici)

Il sottoscritto Ing. Salvatore Bordonaro, nella qualità di RUP dell’intervento in oggetto,

- Visto** il Decreto Legislativo 18/04/2016, n. 50 “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture” e ss.mm.ii. (nel seguito “Codice”);
- Visto** il D.P.R. 05/10/2010 n. 207 “Regolamento di esecuzione ed attuazione del Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE»” nelle parti ancora in vigore a seguito dell’entrata in vigore del Codice (nel seguito “Regolamento”);
- Visto** il verbale di gara n. 9, in seduta pubblica del 07/03/2024, dal quale si evince che il secondo classificato individuato attraverso l’offerta economicamente più vantaggiosa in seno alla gara per l’affidamento dei servizi in oggetto risulta essere Costituendo RTP: Ph3 Engineering SRL Unipersonale (mandataria) – C&C Engineering SRL (mandante) – Dott. Geol. Filippo Cappotto (mandante) – Dott. Geol. Domenico Feminò (mandante) – Dott. Archeologo Alberto D’Agata (mandante), che ha offerto un ribasso pari a 50,080% ed ha ottenuto un punteggio totale pari a 95,98 che risulta anormalmente bassa e pertanto è stato disposto di procedere alla valutazione della congruità della suddetta offerta, ai sensi dell’art. 97 del Codice;
- Vista** la nota prot. gare n. 210 del 11/03/2024 dell’Ufficio del Commissario di Governo, con la quale è stato trasmesso al R.U.P., tra l’altro, il verbale di gara n. 9 relativo alla seduta pubblica tenutesi il 07/03/2024 per le verifiche di rito riguardanti le offerte anormalmente basse;
- Vista** la pec dell’11/03/2024 assunta al protocollo dell’Ufficio del Commissario di Governo in data 12/03/2024 con prot. gare n. 211, con la quale il Responsabile Unico del Procedimento Ing. Salvatore Bordonaro ha richiesto supporto della Commissione per la verifica della congruità dell’offerta e di procedere alla richiesta dei giustificativi;

- Vista** la nota prot. gare n. 439 del 12/06/2024 con la quale l'Ufficio del Commissario di Governo, su delega del RUP, ha richiesto al concorrente 2° classificato, Costituendo RTP: Ph3 Engineering SRL Unipersonale (mandataria) – C&C Engineering SRL (mandante) – Dott. Geol. Filippo Cappotto (mandante) – Dott. Geol. Domenico Feminò (mandante) – Dott. Archeologo Alberto D'Agata (mandante), di trasmettere la documentazione necessaria per valutare la congruità dell'offerta economica anormalmente bassa, tenuto conto in particolare ed in relazione al caso, dei criteri orientativi fissati dall'art. 97, comma 4, del codice dei contratti pubblici;
- Vista** la pec del 27/06/2024 assunta agli atti della Stazione Appaltante in pari data al prot. gare n. 473, con la quale il concorrente 2° classificato Costituendo RTP: Ph3 Engineering SRL Unipersonale (mandataria) – C&C Engineering SRL (mandante) – Dott. Geol. Filippo Cappotto (mandante) – Dott. Geol. Domenico Feminò (mandante) – Dott. Archeologo Alberto D'Agata (mandante) ha trasmesso la documentazione giustificativa dell'offerta presentata;
- Visto** il Verbale di gara n. 11 del 20/07/2024, trasmesso al sottoscritto RUP con nota prot. gare n. 514 del 22/07/2024, nell'ambito del quale la Commissione all'uopo nominata procedeva, in seduta riservata, all'analisi della documentazione trasmessa dal concorrente 2° in graduatoria ed alla contestuale verifica dell'anomalia dell'offerta presentata da quest'ultimo;

tutto ciò premesso e considerato, il sottoscritto RUP relaziona quanto segue.

La Commissione ha proceduto all'analisi dei giustificativi basandosi sostanzialmente sui seguenti fattori, elementi e considerazioni formulati dal Concorrente:

1. Economia del procedimento di svolgimento dei servizi (rif. Art. 97 c.4 a);
2. Soluzioni tecniche adottate (rif. Art. 97 c.4 b);
3. Condizioni eccezionalmente favorevoli di cui dispone l'offerente per eseguire il servizio (rif. Art. 97 c.4 b);
4. Originalità dei servizi offerti (rif. Art. 97 c.4 c);
5. Costo del personale / costo del lavoro;
6. Spese generali;
7. Costi diretti diversi dal personale;
8. Spese per trasferte.

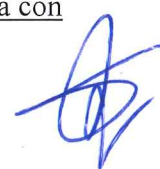
In merito al punto 1), nello specifico, la Commissione rileva come il Concorrente abbia fornito indicazioni prestazionali in merito all'organizzazione del servizio ed alla conseguente riduzione dei costi necessari all'esecuzione dello stesso, facendo un distinguo tra i servizi tecnici e le attività di indagini ed analisi di laboratorio. Per quanto concerne i servizi di ingegneria vengono individuati n.14 professionisti per lo svolgimento della commessa. In merito alle attività di indagini preliminari e di supporto alla progettazione, invece, la Commissione sottolinea, tra l'altro, che il preventivo relativo alla loro quantificazione prodotto dalla società ICPA SRL, e dunque proposto dal Concorrente, prevede voci riconducibili al Prezzario Regionale Sicilia 2022. Detto preventivo, inoltre, prevede uno sconto pari al 52,78% rispetto alla quantificazione analitica delle lavorazioni previste in merito alle dette indagini. Ciò non appare consono agli attuali costi di mercato anche in ragione della natura del sito ove eseguire tali indagini.

In merito al punto 2), la Commissione rileva come il Concorrente abbia fornito una trattazione circa la possibilità di operare con strumenti e soluzioni tecnologiche innovative che permettono di garantire la qualità del servizio nel rispetto dei tempi indicati nel bando di gara, mentre, in merito al punto 3), la Commissione rileva come il Concorrente dichiari di aver svolto e di svolgere attualmente numerose commesse, anche simili a quelle oggetto di gara e caratterizzate da importi estremamente consistenti, in Sicilia. Il Concorrente, di fatto, indica pertanto tra le condizioni eccezionalmente favorevoli di cui dispone, la possibilità di garantire una presenza continua del personale nella Regione Sicilia, che ridurrebbe i costi di trasferta e consentirebbe di avvalersi di mezzi ed attrezzature già mobilitate per gli altri cantieri in atto, fornendo anche indicazioni sulla sede di residenza di taluni professionisti impiegati nella commessa, ma, in definitiva, non quantificando l'abbattimento di tali costi.

In merito al punto 4), la Commissione rileva come il Concorrente indichi la possibilità di svolgimento del servizio alle condizioni economiche offerte, attraverso l'impiego di software e strumenti specifici nonché di personale specializzato, dichiarando di avvalersi di oltre 20 unità, tra professionisti e collaboratori, mentre nella tabella di cui al paragrafo 2.1 della relazione dei giustificativi il numero di unità risulterebbe essere di 14 professionisti, sottolineando tale incongruenza.

In merito al punto 5), la Commissione rileva come il Concorrente abbia indicato le prestazioni e le relative fasi oggetto dell'appalto nonché le tempistiche previste per ciascuna di esse, coerentemente con quanto previsto nel bando di gara, mentre, in merito al punto 6), la Commissione rileva come il Concorrente abbia riportato il quadro economico di analisi dei costi del personale impiegato, rilevando il rispetto di quanto prescritto all'art. 97, comma 5, lett a) b) c) e d) del D.Lgs. 50/2016, ovvero al rispetto degli obblighi in materia del lavoro e dei contratti collettivi (art. 30 comma 3), di subappalto (art. 105) e della non assoggettabilità dell'adempimento alle disposizioni in materia di salute e sicurezza dei luoghi di lavoro (art. 95 comma 10) poiché trattasi di servizi di natura intellettuale e il rispetto dei minimi salariali retributivi indicate nelle apposite tabelle dell'art 23 comma 16.

In merito al punto 7), la Commissione rileva come il Concorrente abbia indicato le spese generali che ciascun componente del RTP dovrà sostenere per lo svolgimento dell'incarico, prendendo come riferimento i costi sostenuti da questi ultimi nell'anno solare 2023, mentre, in merito al punto 8), la Commissione rileva come il Concorrente abbia indicato i costi diretti, diversi dal personale, sostenuti nel suo complesso per l'espletamento del servizio, sottolineando, in particolare, come i costi di trasferta appaiono sottostimati e non adeguatamente elencati in maniera analitica con riferimento alle attività da espletare.



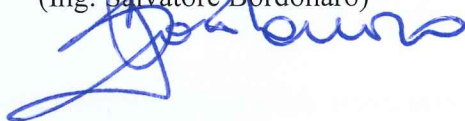
Pertanto, in definitiva, esaminata la documentazione prodotta dal concorrente, valutato attentamente il parere espresso sui giustificativi avanzati dall'O.E. dalla Commissione esaminatrice, così per come pervenutomi con nota prot. gare n. 514 del 22/07/2024, il sottoscritto RUP ritiene l'offerta non adeguatamente giustificata e non congrua con il servizio da svolgere.

Tutto ciò visto e rilevato, ratifica e dispone l'esclusione del Concorrente 2° classificato COSTITUENDO RTP: PH3 ENGINEERING SRL UNIPERSONALE (MANDATARIA) – C&C ENGINEERING SRL (MANDANTE) – DOTT. GEOL. FILIPPO CAPPOTTO (MANDANTE) – DOTT. GEOL. DOMENICO FEMINÒ (MANDANTE) – DOTT. ARCHEOLOGO ALBERTO D'AGATA (MANDANTE).

Il presente provvedimento, ai fini degli obblighi di pubblicità e di comunicazione di cui rispettivamente all'art. 29 ed all'art. 76 comma 5 del Codice, sarà pubblicato sul sito istituzionale dell'Ufficio del Commissario di Governo www.ucomidrogeosicilia.it nonché notificato al concorrente via piattaforma telematica.

Il Responsabile Unico del Procedimento

(Ing. Salvatore Bordonaro)



Il Soggetto Attuatore

(Arch. Salvatore Lizzio)