



COMMISSARIO di GOVERNO
contro il dissesto idrogeologico nella Regione Siciliana
ex legibus n. 116/2014 e n. 164/2014

Provvedimento n. 689 del 15/5/2020

Oggetto: FP_PA_B89 – Palermo – Appalto per l'affidamento di servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria di progettazione preliminare, definitiva ed esecutiva, studio di impatto ambientale, studio geologico esecutivo, comprensivo di esecuzione di rilievi, indagini e prove geologiche e geotecniche, coordinamento per la sicurezza in fase di progettazione, inerenti agli "Interventi finalizzati alla mitigazione del rischio da crollo dalle pareti di Monte Pellegrino sovrastanti il Parco Urbano della Favorita, il viale Margherita di Savoia e il viale Diana".

Provvedimento di esclusione del concorrente RTP COSTITUENDO RTP: LITOS PROGETTI S.R.L. – HYDRO ENGINEERING S.S. - LA.SP.EDIL S.R.L. – NO LIMITS CONSOLIDAMENTI S.R.L. - CON.GEO S.R.L.

Il sottoscritto ing. Giuseppe Letizia, n.q. di Responsabile Unico del Procedimento dell'intervento in oggetto,

Visto il Decreto Legislativo 18.04.2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" e ss.mm.ii. (nel seguito "Codice");

Visto il D.P.R. 05.10.2010 n. 207 "Regolamento di esecuzione ed attuazione del Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE»" nelle parti ancora in vigore a seguito dell'entrata in vigore del citato D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. (nel seguito "Regolamento");

Viste Linee guida ANAC n. 3 di attuazione del Codice, recanti "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni", approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26.10.2016 ed aggiornate con deliberazione del Consiglio n. 1007 del 11.10.2017;

Visto il Decreto Commissariale n. 789 del 11/06/2019 con il quale è stata autorizzata la gara per l'affidamento dell'appalto dei lavori previsti nell'intervento **FP_PA_B89 – Palermo**, da svolgersi mediante procedura aperta, con l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 60, 95 comma 3, lett. b) e 157, comma 1, del D. Lgs. 18 aprile 2016, n.50, come modificato e integrato dal D.Lgs 18 aprile 2019 n.32 coordinato dalla legge di conversione del 14 giugno 2019, n.55;

Visti il bando, i modelli e gli avvisi di gara approvati con il suddetto Decreto Commissariale n. 789 del 11/06/2019;

Visto il verbale di gara n. 5 relativo alla seduta pubblica del 14.05.2020, recante la proposta di esclusione del concorrente **RTP Costituendo: LITOS PROGETTI S.R.L. – HYDRO ENGINEERING S.S. - LA.SP.EDIL S.R.L. – NO LIMITS CONSOLIDAMENTI S.R.L. - CON.GEO S.R.L.** con il seguente contenuto:

In merito alle relazioni relative ai criteri B.1, B.1.1, B.1.2, B.1.3, B.1.4, B.2, B.3.1 denominate dal concorrente "Relazione tecnica illustrativa" e "Programma d'indagine e relazione d'accompagnamento" inerenti le caratteristiche metodologiche dell'offerta, parte integrante dell'offerta tecnica, non risultano firmate né digitalmente né in forma olografa dal Sig. Giovanni Pagano, amministratore unico, socio di maggioranza e D.T. della Mandante CON.GEO SRL.

Si evidenzia come in capo a detto mandante fosse stato assegnato dal costituendo RTP l'espletamento del 100% delle prove di laboratorio su rocce.

In applicazione del combinato disposto dei punti 15.1 e 16 del bando di gara, secondo cui "l'offerta tecnica deve essere sottoscritta dal legale rappresentante del concorrente o da un suo procuratore e nel caso di concorrenti associati, l'offerta dovrà essere sottoscritta con le modalità indicate per la sottoscrizione della domanda di cui al punto 15.1 (nel caso di raggruppamento temporaneo o consorzio ordinario non ancora costituiti, da ciascuno dei soggetti che costituiranno il raggruppamento o consorzio..." nonché dell'art 48 comma 8 del D.Lgs 50/2016, la Commissione propone l'esclusione del concorrente.

Ciò in quanto "L'inequivoco tenore letterale della disposizione legislativa e di quella speciale della singola procedura di gara non consente di dubitare della necessità degli operatori facenti parte del costituendo raggruppamento temporaneo di sottoscrivere effettivamente, oltre che la domanda di partecipazione, anche le offerte, tecnica ed economica, con la conseguente esclusione dalla gara in caso di mancato rispetto di tali obblighi, del tutto ragionevoli, non sproporzionati e correttamente esigibili sulla scorta della ordinaria

diligenza (cui deve essere improntata la condotta di chi partecipa a gare pubbliche).

In tal senso è del resto un coerente e convincente indirizzo giurisprudenziale, ad avviso del quale nelle gare pubbliche la sottoscrizione dell'offerta da parte di tutti i soggetti, che con essa pretendono di impegnarsi nei confronti dell'amministrazione appaltante, risponde a imprescindibili esigenze di ordine generale di certezza della riconducibilità dell'offerta ai medesimi operatori e coercibilità dei relativi impegni nella successiva fase esecutiva, esigenze che non possono ritenersi adeguatamente soddisfatte mediante il mandato con rappresentanza conferito all'impresa capogruppo, trattandosi - quest'ultimo - di un atto che non assicura che il mandatario adempia correttamente agli obblighi gestori e di rappresentanza verso i terzi assunti nei confronti delle mandanti, con il conseguente rischio che possano insorgere contestazioni interne ai componenti del raggruppamento incidenti negativamente sulla fase di esecuzione del contratto; è stato sul punto anche sottolineato che alla mancanza di sottoscrizione dell'offerta non è possibile supplire mediante il soccorso istruttorio della P.A., ciò provocando una lesione della par condicio dei concorrenti per effetto della possibilità concessa ad alcuni di sanare una carenza essenziale attinente alla volontà negoziale da manifestare in seno alla procedura nelle sole tassative modalità predeterminate nell'avviso pubblico (Cons. Stato, sez. V, 13 febbraio 2017, n. 596; 27 novembre 2012, n. 5971)" (Cfr. Cons. Stato, sez. V, 20 agosto 2019, n.5751).

Rilevata la necessità, nell'esercizio della propria funzione di coordinamento e controllo di cui al § 5.1 delle citate Linee guida ANAC n. 3 di attuazione del Codice, di prendere atto di quanto deciso dal "Servizio di verifica documentazione amministrativa gare" nel corso della seduta pubblica del 14.05.2020 in merito all'esclusione del concorrente **RTP Costituendo: LITOS PROGETTI S.R.L. - HYDRO ENGINEERING S.S. - LA.SP.EDIL S.R.L. - NO LIMITS CONSOLIDAMENTI S.R.L. - CON.GEO S.R.L.** e di adottare le decisioni conseguenti;

Tutto ciò visto e rilevato, ratifica e dispone l'esclusione del concorrente **RTP Costituendo: LITOS PROGETTI S.R.L. - HYDRO ENGINEERING S.S. - LA.SP.EDIL S.R.L. - NO LIMITS CONSOLIDAMENTI S.R.L. - CON.GEO S.R.L.** decisa nel corso della seduta pubblica del 14/05/2020.

Il presente provvedimento, ai fini degli obblighi di pubblicità e di comunicazione di cui rispettivamente all'art. 29 e all'art. 76 comma 5 del Codice, sarà pubblicato sul sito istituzionale dell'Ufficio del Commissario di Governo www.ucomidrogeosicilia.it e notificato al concorrente via piattaforma telematica.

Il R.U.P.

Ing. Giuseppe Letizia



Il Soggetto Attuatore

Dott. Maurizio Crocetta

